**АДМИНИСТРАЦИЯ ЯРКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**02.04.2018№ 23**

**Об утверждении муниципальной Программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2018-2020 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003  №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2006  № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25.07.2002  № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006  № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», Уставом Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области, в целях профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета, Администрация Ярковского сельсовета

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить муниципальную Программу  по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2018 -2020 годы (приложение №1).

2.Утвердить Перечень мероприятий по реализации муниципальной программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2018-2020 годы (приложение №2).

3. Утвердить Положение об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах  Ярковского сельсовета  (приложение №3).

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования в периодическом печатном издании «Ярковский вестник» и подлежит размещению на официальном сайте администрации Ярковского сельсовета.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Ярковского сельсовета

Доволенского района

Новосибирской области В.М.Лаврищев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Ярковского сельсовета

от 02.04.2018 № 23

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ЯРКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

НА 2018-2020 ГОДЫ

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ЯРКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2020 ГОДЫ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (далее – Программа). | |
| Основание разработки программы | Федеральные Законы:  - от 06.03.2006  № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;  -  от 06.10.2003  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - от 25.07.2002  № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;  - от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в частности определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»;       Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2006  № 116 «О мерах по противодействию терроризму;       Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009  № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». | |
| Заказчик программы | Администрация Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области. | |
| Разработчик программы | Администрация Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области. | |
| Исполнители  программы | Администрация Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области;  МКУК «Ярковский сельский Дом культуры». | |
| Цели Программы | - Противодействие терроризму и экстремизму, повышение уровня безопасности и защищенности населения и территории Ярковского сельсовета от угроз терроризма и экстремизма;  - уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий;  - формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения;  - предупреждение и пресечение распространения террористической и экстремистской идеологии. | |
| Задачи Программы | Совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму;  устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;  вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям;  профилактика и предупреждение возникновения источников и очагов химического, радиационного и биологического поражения (заражения);  совершенствование информационно-пропагандистской и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение террористических, и экстремистских проявлений. | |
| Срокиреализации  Программы | Реализация Программы рассчитана на 2018-2020 годы. | |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | - совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории поселения;  - распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости;  - гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этно-социальной комфортности;  - формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;  - укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;  - недопущение создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;  - формирование единого информационного пространства для пропаганды на территории муниципального образования идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам. | |
| Объемы и  источники  финансирования  Программы | Финансирование Программных мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области. Общий объем средств местного бюджета на реализацию программы составит   3,0 тыс. рублей.  2018 г.-1,0 тыс. руб.  2019 г.-1,0 тыс. руб.  2020 г.-1,0 тыс. руб. | |
|  |  |  |

1.Характеристика проблемы и обоснование

необходимости ее решения

Муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2018-2020 годы (далее – Программа), является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан, профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

Изучение причин терроризма является одной из основных задач при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

            Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ   
«О противодействии терроризму»,  противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

-предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

-выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

-минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако, ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

            Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

-деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

-пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

-публичные призывы к указанной деятельности;

-финансирование указанной деятельности.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

            Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

            Предупредить - значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами. Опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение  есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций,  целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

            Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен,  его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкой доступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

            Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

            Перечисленные проблемы явились основанием для разработки муниципальной программы  по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2018-2020 годы.

2.Основные цели и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов местного самоуправления Ярковского сельсовета, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования;

- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

- разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

3.Перечень и характеристика основных мероприятий Программы

Общие мероприятия:

- последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;

- утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации;

- последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

Мероприятия в сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

4.Механизм реализации Программы и контроль

за ходом выполнения Программы

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет администрация Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области. Ответственными за выполнение мероприятий Программы в установленные сроки являются исполнители программы.

В ходе реализации  Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов бюджета поселения. При отсутствии финансирования мероприятий Программы заказчик и исполнители вносят предложения об изменении сроков их реализации либо о снятии их с контроля. Участники Программы, ответственные за выполнение мероприятий представляют в администрацию поселения информацию о ходе реализации Программы по итогам квартала.

Контроль за исполнением программных мероприятий осуществляется администрацией Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области.

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Ярковского сельсовета

Доволенского района

от02.04.2018 № 23

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации муниципальной программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятий | Всего,  тыс. руб. | Исполнители | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |  |
| 1. | Проведение мероприятий для детей и молодёжи по повышению уровня  толерантного сознания | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | МКУК Ярковский СДК |
| 2. | Информирование жителей о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информации на стендах, официальном сайте, доске объявлений, в местах массового скопления людей | Финанси-рование  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковского сельсовета |
| 3. | Выявлять факты распространения на территории поселения информационных материалов экстремистского характера, уведомлять прокуратуру и органы внутренних дел Доволенского района о данных фактах | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковскогосельсовета |
| 4. | Организация и проведение мероприятий в учреждениях культуры, направленных на недопущение вовлечения детей и подростков в незаконную деятельность религиозных сект и экстремистских организаций. Распространение идей межнациональной терпимости, дружбы, добрососедства, взаимного уважения | 1,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | МКУК Ярковский СДК |
| 5. | Размещение  на информационных стендах материалов, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику проявлений ксенофобии и укрепления толерантности | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковского сельсовета |
| 6. | Распространение в местах проживания иностранных граждан памяток, содержащих разъяснения требований законодательства Российской Федерации о миграции и о безопасном пребывании на территории России | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковского сельсовета |
| 7. | Размещение на информационных стендах информации для иностранных граждан, содержащей контактные телефоны и информацию о том, куда следует обращаться в случае совершения в отношении их преступлений | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковскогосельсовета |
| 8. | Периодический контроль системы оповещения населения об угрозе (возникновении) чрезвычайной ситуации | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковского  сельсовета |
| 9. | Проведение мероприятий с гражданами и органами общественного территориального самоуправления по вопросам бдительности и порядку действий при обнаружении подозрительных предметов | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковского  сельсовета |
| 10. | Информирование органов внутренних дел о планируемых массовых мероприятиях в общественных местах | Финансиро-  вание  не требуется |  |  |  | Администрация Ярковского сельсовета,  МКУК СДК Ярковский |
|  | ИТОГО: | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |  |

Утверждено Постановлением

Ярковского сельсовета

Доволенского района

от02.04.2018 № 23

ПОЛОЖЕНИЕ

об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма

 в границах Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение направлено на реализацию полномочий органов местного самоуправления Ярковского сельсовета по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах Ярковскогосельсовета.

1.2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

- противодействие терроризму – это деятельность органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Иные понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных в Федеральном законе «О противодействии терроризму», Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности».

1.3 Жители Ярковского сельсовета могут привлекаться к участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также  минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в границах сельского поселения путем осуществления социально значимых для сельского поселения работ.

1. Полномочия органов местного самоуправления

Ярковского сельсовета

2.1. Полномочия Главы Ярковского сельсовета:

- принятие решения о создании антитеррористической комиссии Ярковского сельсоветапо профилактике терроризма и экстремизма и  (или) принятие решения об участие в деятельности антитеррористической комиссии Доволенского района в границах муниципального района (далее по тексту – комиссия);

- принятие решения о выделении финансовых средств на профилактику терроризма и экстремизма, ликвидацию последствий проявлений данных актов и реабилитации лиц, пострадавших от них.

2.3*.*Полномочия Администрации Ярковского сельсовета:

- осуществление профилактической работы во взаимодействии с органами, общеобразовательными учреждениями, органами государственной власти, учреждениями  культуры, общественными объединениями, жителями сельского поселения;

- подготовка предложений и разработка мер по профилактике терроризма и экстремизма, устранению причин и условий, способствующих их проявлениям, обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, включающих:

а) места массового скопления населения (культурно-спортивные учреждения, магазины, пассажирский автотранспорт, жилищно-коммунальный комплекс);

б)  образовательные и медицинские учреждения;

в) организации, предприятия и учреждения всех форм собственности, находящиеся на территории сельского поселения;

- обеспечение населения наглядной агитационной информацией (включая средства массовой информации) предупредительного характера об угрозах террористической и  экстремистской направленности;

- принятие правовых актов, касающихся организации, совершенствования и оценки эффективности деятельности организаций, предприятий и учреждений сельского поселения по профилактике терроризма и экстремизма;

- привлечение для консультационной работы должностных лиц и специалистов;

- внесение проектов решений в Совет депутатов Ярковского сельсовета Доволенского района  по данному вопросу местного значения;

- осуществление профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

- осуществление сбора необходимой информации о выявлении причин и условий, способствующих проявлению экстремизма  и (или) подготовке и совершению террористических актов, анализ, прогнозирование развития ситуации, планирование при необходимости мероприятий антитеррористической и анти - экстремистской направленности;

- проведение воспитательных мероприятий, пропаганды социального мира, национальной и религиозной терпимости, обеспечение равенства прав жителей муниципального образования;

- взаимодействие с прокуратурой и иными правоохранительными органами;

- взаимодействие с жилищно-коммунальными службами в сфере ликвидации последствий экстремистской (террористической) деятельности;

3. Финансовое обеспечение мероприятий по участию в профилактике терроризма и экстремизма.

Финансовое обеспечение участия в профилактике терроризма и экстремизма осуществляется за счет средств, предусмотренных на указанные цели в бюджете Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области.

Финансовое обеспечение минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в границах Ярковского сельсовета Доволенского района Новосибирской области  осуществляется за счет средств, предусмотренных в резервном фонде администрации муниципального образования на соответствующий финансовый год.